

ПРОТОКОЛ № 8

согласительного совещания в формате расширенного заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149"

27 марта 2019 г.
15⁰⁰ - 19⁰⁰

г. Минск, ул. Берсона, 14,
(зал коллегии, 6 этаж)

Председательствующий: заместитель Министра экономики, председатель общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Матусевич Д.Ф.

Присутствовали:

члены общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики (далее – совета) Бабаченок И.В. (заместитель председателя совета), Арушаньянц П.Б., Быкова Т.П., Епур Р.М., Калинин А.Ф., Карась М.М., Карягин В.Н., Кривунь М.М., Крупейченко М.А., Кухлевская А.В., Леошко О.А., Тарасевич Ж.К. Хлабордов В.А.

представители госорганов и организаций

Долгова И.Ю., Духович С.М., Жуковский Н.Н., Златина О.А., Коваленко И.Г., Костров С.В., Кривонос Т.В. Круковская Т.Н., Мальчевский Е.С., Марук А.И., Миклашевич С.А., Мороз Е.Э., Набешко С.В., Рязанских Т.А., Селицкая Э.А., Татун А.А., Филиппов П.Г., Яшкова Л.М.

Приглашенные

Гаркуша Н.Л., Копытов А.Н.

Голосовали путем письменного опроса:

Арушаньянц П.Б., Бабаченок И.В. Быкова Т.П., Валько Е.М., Жарников С.Д., Калинин А.Ф., Карась М.М., Карягин В.Н., Козаченко С.Н., Кривунь М.М., Крупейченко М.А., Кухлевская А.В., Леошко О.А., Матусевич Д.Ф., Малыха А.С., Найдович С.М., Орловская И.В., Рогова Ж.Я., Трофимов А.И., Яшина О.С.

О рассмотрении проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149" (далее – проект постановления).

СЛУШАЛИ:

Заместителя Министра по налогам и сборам Селицкую Э.А. по мероприятиям раздела "Формирование рациональной фискальной политики,

упрощение учета и отчетности“ Комплекса мер по реализации первого этапа Стратегии развития малого и среднего предпринимательства ”Беларусь – страна успешного предпринимательства“ на период до 2030 года (далее – Комплекс мер).

Об исключении из Комплекса мер мероприятия, касающегося освобождения физических лиц от уплаты подоходного налога с сумм, направленных на медицинскую помощь для себя и (или) близких родственников (налоговый вычет).

Налоговым кодексом предусмотрен социальный налоговый вычет на сумму, уплаченных страховых взносов по договорам добровольного страхования, в том числе по договорам добровольного страхования медицинских расходов. Администрирование этого вычета является простым, а страховая компания выполняет роль финансового гаранта правомерности и обоснованности указанных расходов, что позволяет исключить необоснованное предоставление налогового вычета.

При предоставлении налогового вычета на оплату медицинских услуг непосредственно медицинским учреждениям не исключается возможность создания схем уклонения от налогообложения или необоснованного получения данной льготы.

Кроме того, с 1 января 2019 г. для физических лиц, заключивших договоры добровольного страхования, в том числе договоры добровольного страхования медицинских расходов, расширено применение социального налогового вычета за счет отмены ограничения по сумме (в 2018 году данный вычет предоставлялся в пределах 3164 рублей).

Кроме того, введение дополнительной налоговой льготы в виде вычета на оплату медицинских услуг не согласуется с проводимой по поручению Правительства работой по упрощению налогового администрирования и сокращению количества налоговых льгот.

В отношении сокращения перечня товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками Селицкая Э.А. отметила, что в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2019 № 161 ”О создании национальной системы маркировки товаров и реализации пилотного проекта по маркировке обуви средствами идентификации“ обувь, за исключением обуви, бывшей в употреблении, с 15 апреля 2019 г. исключается из перечня товаров.

Дальнейшие вопросы сокращения либо расширения перечня товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, будут рассматриваться с учетом оценки результатов реализации пилотного проекта по маркировке обуви средствами идентификации, а также работы, проводимой в Евразийском экономическом союзе в

соответствии с Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе.

Селицкая Э.А. так же отметила, что согласно положениям приложения № 18 к Договору о ЕАЭС, Налогового кодекса Республики Беларусь в обоснование применения ставки НДС 0 процентов (освобождения по акцизам) при реализации товаров в государства-члены ЕАЭС плательщик должен подтвердить факт перемещения реализованных товаров. В отсутствие таможенного контроля между государствами-членами ЕАЭС, документом подтверждающим перемещение реализованных товаров, является полученное от импортера заявление (с отметкой налогового органа – государства импортера или направленное таким налоговым органом в налоговый орган государства экспортера в форме электронного документа), содержащее информацию об импортированном им товаре, его стоимости, реквизитах товаросопроводительных документов, на основании которых произошло перемещение товаров по внешнеторговому контракту, а также о суммах косвенных налогов, уплаченных при импорте.

Приложение № 18 к Договору о ЕАЭС является нормами международного договора, участниками которого являются пять государств, что исключает возможность изменения заложенного в нем механизма обоснования экспортером ставки НДС 0 процентов (освобождение по акцизам) в одностороннем порядке.

Вместе с тем председатель "Белорусского союза предпринимателей" Калинин А.Ф. подчеркнул важность для субъектов хозяйствования проработки вопросов по совершенствованию администрирования косвенных налогов при торговле товарами субъектами хозяйствования государств - членом ЕАЭС.

СЛУШАЛИ:

Заместителя председателя БелТПП Набешко С.В. о нецелесообразности дальнейшей оптимизации порядка выдачи и сроков действия сертификатов собственного производства, сертификатов происхождения, проведения экспертиз БелТПП, снижению их стоимости выступил. В частности, он отметил, что основную долю в стоимости получения сертификата составляет стоимость проведения экспертизы. Тарифы БелТПП прошли экспертизу и задекларированы в установленном порядке приказом МАРТ от 8 октября 2018 г. № 235 "О регистрации декларируемых тарифов на услуги по экспертизе". Принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.01.2019 № 57 "О внесении изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь", которым были внесены изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.10.2019 № 1520.

Представители бизнес-сообщества (Калинин А.Ф. и Тарасевич Ж.К.) сообщили, что данный вопрос актуален для предприятий, неоднократно инициировался к рассмотрению. По этой причине не согласны с его исключением из Комплекса мер.

СЛУШАЛИ:

Представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) Филиппова П.Г. по вопросу целесообразности отмены государственного регулирования тарифов на медицинские услуги для частных медицинских учреждений.

По мнению МАРТ, данная мера вызовет негативную реакцию населения и повлечет увеличение индекса потребительских цен. Указом Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2018 г. № 483 "О задачах социально-экономического развития Республики Беларусь на 2019 год" поручено принять необходимые меры по недопущению в 2019 году увеличения индекса потребительских цен выше 5 процентов (декабрь 2019 г. к декабрю 2018 г.). При этом по данным Белстата, индекс цен на платные медицинские услуги за 2018 г. в целом по республике составил 105,09 процента; индекс потребительских цен по республике за указанный период составил 105,6 процента.

Председатель "Белорусского союза предпринимателей" Калинин А.Ф. и член Совета по развитию предпринимательства Тарасевич Ж.К. настояли на продолжении работы, направленной на отмену государственного регулирования тарифов на медицинские услуги для частных медицинских учреждений.

СЛУШАЛИ:

Представителя Министерства труда и социальной защиты Яшкову Л.М. об исключении из Комплекса мер мероприятия по подготовке предложений по распределению страховой нагрузки между нанимателями и работниками.

Тариф пенсионного взноса и размер этого взноса для работодателя и работника – один из базовых параметров функционирования национальной пенсионной системы, непосредственно затрагивающий не только интересы работодателя и работника как плательщиков взноса, но и финансовую сбалансированность бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения (далее – бюджет фонда), а также расходную часть республиканского бюджета. Выработка решений по тарифу взноса должна осуществляться не только с учетом влияния на развитие малого и среднего предпринимательства, а исходя из интересов всех работодателей, населения страны (работников и пенсионеров), в пределах возможностей республиканского бюджета и бюджета фонда.

Вместе с тем для подготовки предложений относительно тарифа пенсионного взноса при Минтруда и соцзащиты создана рабочая группа с участием представителей органов государственного управления и бизнес-союзов.

Калинин А.Ф. и Тарасевич Ж.К. подчеркнули, что вопросы распределения пенсионной страховой нагрузки между нанимателями и работниками не решены с момента подписания Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь".

СЛУШАЛИ:

Председателя ассоциации застройщиков объектов жилищного строительства Гаркушу Н.Л. о дополнении Комплекса мер мероприятием по совершенствованию механизма компенсации заказчиками, застройщиками жилых домов местному бюджету стоимости жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из жилых домов, подлежащих сносу в связи с предоставлением земельных участков под жилищное строительство.

Гаркуша Н.Л. также подняла вопрос о необходимости проработки возможности безвозмездной передачи объектов инженерной инфраструктуры эксплуатирующим организациям не только государственной, но и негосударственной формы собственности.

По мнению Гаркуши Н.Л. подготовка предложений по созданию равных условий для застройщиков различных форм собственности при строительстве жилья долевым способом также остается актуальным вопросом. Так подпунктом 1.12 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 10 декабря 2018 г. № 473 "О долевом строительстве" предусмотрена преференция для коммунальных унитарных предприятий по капитальному строительству и организаций крупнопанельного домостроения в части опубликования проектной декларации без вложения в строительство собственных средств не менее 15 процентов от стоимости объекта строительства.

СЛУШАЛИ:

Представителей Минского горисполкома Леошко О.А., Минского облисполкома Кухлевскую А.В., Гомельского облисполкома Кривунь М.М., которые высказались против введения нового целевого показателя Государственной программы "Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь" на 2016 – 2020 годы "Доля средств, направляемых на финансирование мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, в собственных доходах консолидированных бюджетов областей и г. Минска".

Бюджеты областей и г. Минска на 2019 год уже сформированы с учетом расчетных показателей Министерства финансов по проекту расходной части местных бюджетов на 2019 год. В условиях ограниченности бюджетных средств, изыскать дополнительные ресурсы и направить их на цели развития малого и среднего предпринимательства в размере 0,5 - 0,7 процентов от собственных доходов консолидированного бюджета области не представляется возможным.

Заместитель Министра экономики Матусевич Д.Ф. напомнил представителям исполкомов, что поэтапное увеличение к 2020 году объемов средств, направляемых на финансирование мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, до одного процента от собственных доходов консолидированных бюджетов областей и г. Минска предусмотрено в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466.

Однако за истекшие 2016 – 2018 годы действия Государственной программы облисполкомами, Минским горисполком выделялось от 0,0003 процента до 0,15 процента от собственных доходов консолидированных бюджетов областей и г. Минска. Введение целевого показателя "доля средств, направляемых на финансирование мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, в собственных доходах консолидированных бюджетов областей и г. Минска" будет стимулировать местные органы власти максимально развивать частный сектор и обеспечить динамичное развитие регионов.

РЕШИЛИ:

Одобрить предложенные Министерством экономики подходы по обновлению Государственной программы "Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь" на 2016 – 2020 годы, в том числе исключению из программы приложения 3 "План действий по улучшению рейтинговых позиций Республики Беларусь в отчете Всемирного банка "Ведение бизнеса" и имплементации Комплекса мер по реализации первого этапа Стратегии развития малого и среднего предпринимательства "Беларусь – страна успешного предпринимательства" на период до 2030 года.

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" -14;

"Против"-4;

"Воздержались"-2.

Предложенную Министерством экономики редакцию обновленной Государственной программы принять за основу и доработать приложение 3 к Государственной программе с учетом обсуждения и поступивших замечаний, исходя из их целесообразности.

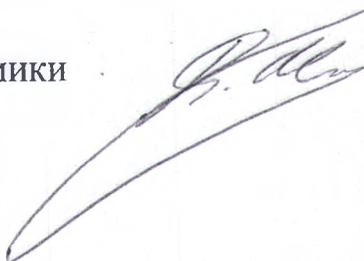
ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -13;

”Против“-5;

”Воздержались“-2.

Председательствующий,
заместитель Министра экономики
Республики Беларусь



Д.Ф.Матусевич