

ПРОТОКОЛ № 38

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь

20 декабря 2019 г.

Председательствующий: заместитель председателя совета, директор Департамента по предпринимательству
Бабачёнок И.В.

Присутствовали:

члены общественно-консультативного совета
Епур Р.М., Канопацкая А.А., Карась М.М., Кухлевская А.В., Козаченко С.Н., Найдович С.М., Тарасевич Ж.К., Жарников С.Д.

делегированные лица
Стрелков Р.Р. (делегирован Швецом А.И.)

от государственных органов и бизнеса
Бородуля В.А., Бука И.В., Вавохина Е.В., Воробьева Т.А., Войналович А.Г., Горбунцова И.Н., Демко В.В., Жигалко Е.В., Ивашкин А.А., Кашпей В.М., Климович С.В., Кронова Ж.Г., Ларионов В.А., Лапицкий Г.А., Ляшук В.С., Мицкевич В.И., Молчан С.А., Никандров А.В., Пашкевич А.Р., Песенько С.Н., Пышник Г.И., Романейко Г.Н., Сапетон А.В., Садовников Ю.И., Савиных Ю.В., Семенович Д.Г., Сенько В.Ф., Сечейко И.Д., Сомова Л.Р., Станкевич Ю.М., Фесин А.В., Фомин И.А., Чехович В.Н., Шатило Э.Э., Ярошевич Д.В.

Голосовали путем письменного опроса:
Быкова Т.П., Валько Е.М., Калинин А.Ф., Коваль Л.И., Крупейченко М.А., Рогова Ж.Я., Леошко О.А., Яшина О.С.

1. Защита необходимости сохранения лицензирования деятельности, связанной с оздоровлением детей за рубежом.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению информацию:

Горбунцовой И.Н. (начальник управления гуманитарной деятельности Департамента по гуманитарной деятельности Управления делами Президента):

о существующем механизме оздоровления детей за рубежом;

об организациях, которым выданы лицензии на осуществление обозначенного вида деятельности;

о том, что лицензирование является единственным гарантом соблюдения ряда требований, позволяющих обеспечить безопасность детей при вывозе за рубеж;

о том, что Республикой Беларусь заключено 14 международных соглашений, предусматривающих обязательное требование к организациям, осуществляющим деятельность по вывозу детей за рубеж – наличие специального разрешения (лицензии), выданного компетентными государственными органами.

1.2. С учетом обсуждения признать целесообразным:

сохранение в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирования деятельности, связанной с оздоровлением детей за рубежом (18)

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" -17;

"Против" -0;

"Воздержались" -1.

2. Защита необходимости сохранения лицензирования и действующего режима лицензирования деятельности, связанной с продукцией военного назначения, и деятельности, связанной с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации.

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению информацию:

Сапетона А.В. (начальника управления экспортного контроля и лицензирования Государственного военно-промышленного комитета) о том, что:

лицензирование деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами), внешнеэкономической деятельностью напрямую затрагивает экспортный контроль;

система экспортного контроля Республики Беларусь, предусматривающая лицензирование деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами) на территории Республики Беларусь, предоставление права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг), лицензирование ввоза и вывоза специфических товаров (работ, услуг), создана для выполнения международных обязательств, противодействия террористическим угрозам, создания необходимых условий деятельности белорусским предприятиям на внешнем рынке;

Госкомвоенпром осуществляет лицензирование деятельности, связанной с продукцией военного назначения, в порядке, установленном Указом Президента Республики Беларусь от 16 февраля 2012 г. № 71

”О порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами)“ (далее – Указ № 71);

согласно Указу № 71 Госкомвоенпром (в отношении продукции военного назначения) и КГБ (в отношении криптографической защиты информации и средств негласного получения информации) производят выдачу специальных разрешений (лицензий) на осуществление видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), на основании решения Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь (далее – МВК по ВТС и ЭК), осуществляют иные действия, связанные с лицензированием;

согласно Указу Президента Республики Беларусь от 8 апреля 2013 г. № 164 ”О Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь“ МВК по ВТС и ЭК принимает решения по вопросам выдачи специальных разрешений (лицензий) на право осуществления деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами), продления срока их действия, внесения в них изменений и (или) дополнений (касающихся изменения и (или) дополнения указанного в специальном разрешении (лицензии) перечня видов работ и (или) услуг, перечня специфических товаров, в отношении которых выполняются работы и (или) оказываются услуги), приостановления, прекращения, возобновления их действия и аннулирования указанных специальных разрешений (лицензий);

Указ № 71 разработан в интересах обеспечения национальной безопасности и международных обязательств Республики Беларусь, в связи с чем право на осуществление деятельности, связанной с продукцией военного назначения, в республике имеют только юридические лица Республики Беларусь, отвечающие лицензионным требованиям и условиям;

в соответствии с Документом ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (далее – ЛСО) государства-участники согласились обеспечивать эффективный национальный контроль за изготовлением ЛСО, а также обмениваться между собой информацией о национальных процедурах контроля за его изготовлением; при этом в рекомендациях ОБСЕ оговорено, что в национальных законодательных актах, касающихся контроля за изготовлением ЛСО, должны быть отражены требования и условия лицензирования; органы, ответственные за выдачу лицензий и разрешений; порядок подачи и рассмотрения заявок на получение лицензий и разрешений; порядок выдачи лицензий и разрешений; приостановление действия, пересмотр, возобновление и аннулирование лицензий и разрешений; обеспечение соблюдения лицензионных

требований; штрафные санкции (например, уголовная ответственность за производственную деятельность без лицензии);

деятельность, связанная с продукцией военного назначения, относится к видам деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба национальной безопасности, в том числе обороне и безопасности государства, международным обязательствам Республики Беларусь и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием;

представителя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь – о том, что:

к компетенции КГБ отнесено лицензирование деятельности, связанной с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации (согласно Указу № 71);

криптографическая защита информации, содержащей государственные секреты, является составной частью государственной системы защиты информации;

лицензирование этой деятельности:

обеспечивает формирование единой государственной политики в области разработки и производства криптографических средств защиты государственных секретов;

позволяет осуществлять государственный контроль на всех стадиях жизненного цикла криптографических средств защиты государственных секретов;

способствует развитию современной отрасли производства криптографических средств защиты государственных секретов за счет координации и объединения усилий разработчиков и производителей этих средств, удовлетворению потребностей государства в качественных, отвечающих требованиям по безопасности информации, криптографических средствах защиты государственных секретов различного назначения, обеспечению интересов отечественных товаропроизводителей, работающих в области защиты информации;

установление лицензирования деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами), осуществлено в интересах обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь в целях защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан;

лицензирование деятельности, связанной со средствами негласного получения информации, позволяет минимизировать незаконное распространение и использование средств негласного получения информации как на территории Республики Беларусь, так и на единой таможенной территории государств-членов Евразийского экономического союза;

ввоз (вывоз) на таможенную территорию ЕАЭС специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и шифровальных (криптографических) средств осуществляется путем выдачи согласующими органами разрешительных документов;

о целесообразности сохранения особого порядка лицензирования деятельности, связанной с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации, а также действующего механизма регулирования этой деятельности.

2.2. С учетом обсуждения признать целесообразным:

сохранить действующий режим лицензирования деятельности, связанной с продукцией военного назначения (лицензирующий орган – Государственный военно-промышленный комитет)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -18;

”Против“-0;

”Воздержались“-0;

сохранить действующий режим лицензирования деятельности, связанной с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации (лицензирующий орган – КГБ)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -18;

”Против“-0;

”Воздержались“-0.

3. Защита необходимости сохранения действующего режима лицензирования внешнеэкономической деятельности по ввозу и (или) вывозу отдельных товаров.

3.1. Принять к сведению информацию:

Шундаловой В.А. (начальника управления совершенствования деловой среды Департамента по предпринимательству Минэкономики) – о нецелесообразности включения в проект Закона о лицензировании норм, регулирующих внешнеэкономическую деятельность по ввозу и (или) вывозу отдельных товаров, ввиду их регулирования на уровне ЕАЭС и существенного отличия целей соответствующего лицензирования от целей, предусмотренных Указом № 450, конкретизировав их особенности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор) в торговле с третьими странами ЕАЭС применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

1) запрет на ввоз и (или) вывоз товаров;

2) количественное ограничение ввоза и (или) вывоза товаров;

- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

В соответствии с п. 4 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору) решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются Евразийской экономической комиссией. В Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами (далее – Единый перечень) также включаются товары, в отношении которых ЕЭК установила тарифную либо импортную квоту в качестве специальной защитной меры и приняла решение о выдаче лицензий.

Автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров представляет собой временную меру, которую ЕЭК вводит с целью мониторинга динамики экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров. Основание – невозможность иным способом отслеживать количественные показатели экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров и их изменение.

Разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров реализуется посредством лицензирования или применения иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности. Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС, утвердило Решение коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30.

Разрешительный порядок вводится при наличии сведений о сертификате международной схемы сертификации необработанных природных алмазов, о включении нотификации в единый реестр нотификаций и т.д.

Лицензии и разрешения на экспорт и (или) импорт товаров согласно постановлению Совмина от 23.06.2016 № 486 выдает МАРТ. Лицензии – в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт товаров, а заключение (разрешительный документ) – по форме, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК № 45.

Правовыми актами Республики Беларусь предусмотрены следующие меры.

В силу разд. X Протокола в исключительных случаях государства – члены ЕАЭС в торговле с третьими странами вправе в одностороннем порядке вводить временные меры. Об этом необходимо не позднее чем за три календарных дня уведомить ЕЭК и внести предложение о введении таких мер на таможенной территории ЕАЭС.

В развитие этой нормы подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 05.04.2016 № 124 "О регулировании внешнеторговой деятельности" закреплено, что Совмин вправе ввести на срок не более шести месяцев:

- запрет на ввоз и (или) вывоз товаров;
- количественное ограничение ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

На сегодняшний день действуют постановления Совета Министров Республики Беларусь, которыми определены национальные меры нетарифного регулирования (в течение 6 месяцев, к примеру от 22.07.2019 № 481 "О лицензировании экспорта отдельных видов лесоматериалов").

Кроме того, государственное регулирование вывоза специфических товаров реализуется посредством выдачи соответствующих разрешений (лицензий) на вывоз. Такие лицензии выдаются Госкомвоенпромом на основании решения МВК по ВТС и ЭК (п. 2, ч. 1 п. 3 Положения о порядке госрегулирования ввоза специфических товаров (работ, услуг), вывоза объектов экспортного контроля, осуществления посреднической деятельности в отношении объектов экспортного контроля);

Станкевича Ю.М. (заместителя начальника управления международного сотрудничества и применения мер нетарифного регулирования МАРТ), Бичун А.Н. (начальника отдела развития интеграции главного управления экономической интеграции Минэкономики) – о поддержке обозначенных подходов.

3.2. С учетом обсуждения признать целесообразным сохранить действующий режим лицензирования внешнеэкономической деятельности по ввозу и (или) вывозу отдельных товаров

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" -15;

"Против"-0;

"Воздержались"-3.

4. Защита необходимости сохранения лицензирования деятельности, осуществляемой Национальным банком и иными государственными органами (организациями) в пределах их компетенции, определенной в установленном порядке, а также воинскими частями (учреждениями) Вооруженных Сил и другими воинскими формированиями, органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, Государственным комитетом судебных экспертиз, базами хранения медицинской техники и имущества Республики Беларусь в соответствии с задачами, возложенными на них законодательством, в случаях, когда лицензирование такой деятельности предусмотрено

Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности".

4.1. Принять к сведению информацию:

Шундаловой В.А. (начальника управления совершенствования деловой среды Департамента по предпринимательству Минэкономики) о том, что, в соответствии с частью первой пункта 1 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утверждённого Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450, данным Положением регулируются отношения по лицензированию отдельных видов деятельности согласно приложению 1, за исключением деятельности (кроме деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения), осуществляемой Национальным банком и иными государственными органами (организациями) в пределах их компетенции, определенной в установленном порядке, а также воинскими частями (учреждениями) Вооруженных Сил и другими воинскими формированиями, органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, Государственным комитетом судебных экспертиз, базами хранения медицинской техники и имущества Республики Беларусь в соответствии с задачами, возложенными на них законодательством;

о предложении сохранения данного подхода и в Законе о лицензировании, так как лицензирование деятельности, осуществляемой в соответствии с задачами, возложенными законодательством, будет носить формальный характер;

Шатило Э.Э. (начальника учреждения "Республиканский центр сертификации и экспертизы лицензируемых видов деятельности МЧС Республики Беларусь"), Козаченко С.Н. (член ОКС, советник Республиканской ассоциации предприятий промышленности "Бел АПП"), представителя МВД – о поддержке обозначенных подходов.

4.2. С учетом обсуждения признать целесообразным сохранить действующее регулирование деятельности, осуществляемой Национальным банком и иными государственными органами (организациями) в пределах их компетенции, определенной в установленном порядке, а также воинскими частями (учреждениями) Вооруженных Сил и другими воинскими формированиями, органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, Государственным комитетом судебных экспертиз, базами хранения медицинской техники и имущества Республики Беларусь в соответствии с задачами, возложенными на них законодательством

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" -18;

"Против" -0;

"Воздержались" -0.

5. О прекращении действия свидетельства - о регистрации в качестве центра поддержки предпринимательства, выданного ООО "Стартап технологии" (г. Минск, ул. Берута 3Б, офис 81).

5.1. Принять к сведению информацию:

Гончаренок Е.А. (главного специалиста управления поддержки малого и среднего предпринимательства Департамента по предпринимательству Минэкономики) – о поступлении в Департамент по предпринимательству заявления ООО "Стартап технологии" о прекращении деятельности в качестве центра поддержки предпринимательства (далее – Центр);

о возвращении соответствующего свидетельства в Департамент по предпринимательству Минэкономики;

о том, что в соответствии с пунктом 15 Положения о центрах поддержки предпринимательства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2010 № 1911 "О мерах по реализации Закона Республики Беларусь "О поддержке малого и среднего предпринимательства", подача юридическим лицом заявления о прекращении деятельности в качестве Центра является основанием для прекращения действия свидетельства о регистрации.

5.2. С учетом обсуждения признать целесообразным прекращение действия свидетельства о регистрации в качестве центра поддержки предпринимательства, выданного ООО "Стартап технологии"

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" -18;

"Против" -0;

"Воздержались" -0.

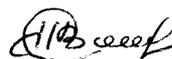
6. Департаменту по предпринимательству Минэкономики (Бабачёнок И.В.) обеспечить размещение копии настоящего протокола на официальном интернет-сайте Минэкономики.

Заместитель председателя совета,
директор Департамента по
предпринимательству Минэкономики



И.В.Бабачёнок

Секретарь совета,
консультант управления
совершенствования деловой среды
Департамента по
предпринимательству Минэкономики



Т.В.Погодина