

ПРОТОКОЛ № 12

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь

16 сентября 2016 г.

г. Минск, ул. Берсона, 14

Председательствующий: Председатель Совета, заместитель Министра экономики Костевич И. А.

Присутствовали:

члены общественно-консультативного совета

Арушаньянц П.Б., Быкова Т.П., Епур Р.М., Калинин А.Ф., Леошко О.А., Малыха А.А., Маргелов В.Е., Найдович С.М., Погодина Т.В., Тарасевич Ж.К., Трофимов А.И., Хлабордов В.А., Швец А.И.

от государственных органов, облисполкомов

Акуленко О.В., Анкуда Ж.К., Головнев А.Ф., Шундалова В.А., Липик О.М., Михейчик О.М., Прудникова-Кирпиченок Е.В., Тараканов Ю.А., Шаганов А.М., Шундалова В.А., Юрченко Л.Г.

иные приглашенные

Бородуля В.А., Винник В.Т., Гаркуша Н.Л., Карпунин А.Ю., Коваль Л.И., Марочкина С.В., Кавецкая Ю.А., Козаченко С.Н., Коява В.Т.

1. Оказание государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования исключительно на конкурсной основе, независимо от формы собственности (п. 11 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению информацию:

представителей бизнеса (Маргелов В. Е., Коваль Л.И., Гаркуша Н.Л., Швец А.И.) – о проблемных вопросах финансирования бизнеса в частном секторе экономики, предложениях по их решению;

Минэкономики (Прудникова-Кирпичёнок Е.В.) – о возможности получения государственной финансовой поддержки на конкурсной основе в рамках госпрограмм, в соответствии с нормами принятых нормативных правовых актов (Указ от 23 марта 2016 г. № 106 "О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки", постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2016 г. № 347 "Об утверждении Положения о порядке

проведения конкурса на оказание государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования в виде возмещения за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов части расходов на приобретение технологического оборудования и запасных частей“);

1.2. С учетом обсуждения признать целесообразным:

представителям бизнес-объединений в октябре 2016 г. сформировать и представить в Департамент по предпринимательству конкретные предложения по формированию новых инструментов кредитования;

Департаменту по предпринимательству на основе представленных предложений в рамках разработки стратегии развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года сформировать предложения по развитию финансовой поддержки бизнеса;

главному управлению государственных программ и финансового анализа Минэкономики до 20 января 2017 г. представить в Департамент по предпринимательству анализ результативности Указа № 106 в 2016 году;

Департаменту по предпринимательству включить в повестку заседания совета в первом полугодии 2017 года вопрос об анализе результативности Указа № 106 в 2016 году.

2. Ликвидация практики предоставления индивидуальных льгот отечественным и иностранным инвестора (п.14 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению информацию:

представителей бизнеса (Маргелов В.Е., Быкова Т.П., Калинин А.Ф., Швец А.И.) – о проблемных вопросах реализации инвестиционных проектов; о необходимости изменения механизма предоставления льгот с учетом интересов всех заинтересованных сторон; об опыте Германии в части точечной поддержки бизнеса, обеспечении доступности и прозрачности информации по каждому инвестиционному проекту, получившему государственную поддержку;

Минэкономики (Тараканов Ю.А.) – о способах осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь, установленных Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. ”Об инвестициях“; о невозможности ухода от практики точечного льготирования как признанной общемировой, необходимой для стимулирования и развития отдельных сфер экономики;

2.2. С учетом обсуждения признать необходимым создание эффективного инструмента обоснования целесообразности

государственного вмешательства в экономику путем введения института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (их отдельных положений), влияющих на условия осуществления предпринимательской деятельности, в качестве обязательной процедуры при принятии нормативных правовых актов;

вынести вопрос "Об осуществлении налоговой политики в Республике Беларусь для целей стимулирования инвестиций" на очередное заседание рабочей группы по совершенствованию условий ведения бизнеса на территории Республики Беларусь при Консультативном совете по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь, с приглашением всех заинтересованных.

3. Исключение из Положения о лицензировании, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь № 450 от 1 сентября 2010 г., права лицензирующего органа на приостановление или прекращение действия лицензии без предварительного принятия решений о предоставлении срока для устранения выявленных нарушений; принятие нормы, согласно которой при выявлении нарушения (в части лицензии) меры ответственности применяются только в этой части, с сохранением действия лицензии в оставшейся части; установление нормы, согласно которой решение о прекращении действия и аннулировании лицензий происходит только на основании решения суда (п. 19 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению информацию:

представителей бизнеса (Коява В.Т., Быкова Т.П., Калинин А.Ф.) – о проблемных вопросах при осуществлении лицензируемых видов деятельности; о предложениях по внесению дополнений и изменений в проект Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450; о необходимости возврата лицензирования при оказании платных услуг организациями государственной формы собственности;

Минэкономики (Шундалова В.А.) – о включении отдельных озвученных предложений в разрабатываемый в настоящее время проект Указа "О внесении изменений и дополнений в проект Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450"; о целесообразности детальной проработки каждого из разделов Указа № 450 во взаимодействии с представителями бизнеса и лицензирующими органами.

3.2. С учетом обсуждения признать целесообразным:

3.2.1. представителям бизнес-объединений в октябре 2016 г. сформировать и представить в Департамент по предпринимательству

обоснованные предложения в части уточнения по лицензируемым видам деятельности Указа № 450 грубых (негрубых) нарушений, а также корректировки отдельных глав Указа № 450 с учетом практики их применения;

3.2.2. осуществлять дальнейшую доработку Указа № 450 на площадке Минэкономики с приглашением лицензирующих органов и представителей бизнеса.

4. Приведение мер административного наказания в области предпринимательской деятельности в соответствие с размером нанесенного государству или обществу ущерба, степенью общественной опасности и с масштабами деятельности субъектов хозяйствования. Установление в КОАП Беларуси отдельных норм предельных штрафов для субъектов малого предпринимательства (п. 23 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

РЕШИЛИ:

4.1. Принять к сведению информацию:

представителей бизнеса (Коваль Л.И., Калинин А.Ф.) – о конкретных случаях несоответствия нанесенного государству ущерба и размеру наложенного при этом административного взыскания при осуществлении предпринимательской деятельности, приведших к банкротству частных предприятий и потере рабочих мест; о необходимости четкого определения компетенции органов, осуществляющих проверки и составляющих протоколы;

Минэкономики (Хлабордов В.А.) – о создании при Минэкономики рабочей группы по вопросам совершенствования норм административной ответственности в сфере предпринимательской деятельности, в рамках работы которой подготовлен ряд предложений по внесению изменений в КОАП (в краткосрочной и долгосрочной перспективе) с целью комплексной проработки вопросов применения административных взысканий в сфере предпринимательства на предмет их соответствия характеру правонарушений и степени причиненного вреда;

о поставленной на 2016-2020 годы задаче по введению в законодательство об административных правонарушениях норм, предусматривающих дифференцированное установление штрафных санкций в зависимости от уровня дохода правонарушителей.

4.2. С учетом обсуждения признать целесообразным продолжить работу по разрешению обозначенных вопросов в рамках работы созданной при Минэкономики рабочей группы по вопросам совершенствования норм административной ответственности в сфере

предпринимательской деятельности, с привлечением всех заинтересованных сторон.

5. Снижение тарифов оплаты проезда (в системе Beltoll) по платным дорогам пассажирскому и грузовому транспорту грузоподъемностью до 5 тонн, ликвидация практики привязки тарифа к евро (п. 30 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

РЕШИЛИ:

5.1. Принять к сведению информацию:

представителей бизнеса (Карпунин А.Ю., Маргелов В.Е.) – о проблемных вопросах при проезде по платным дорогам (в системе Beltoll) пассажирского и грузового транспорта, а также предложениях по их разрешению;

Минэкономики (Юрченко Л.Г.) – о целесообразности проведения глубокого анализа ситуации на предмет проблемности осуществления предпринимательской деятельности для малого и среднего бизнеса (установить, сколько пассажирского и грузового транспорта грузоподъемностью с 3,5 до 5 тонн проезжает по платным дорогам; до какого размера предлагается снизить стоимость; к каким экономическим последствиям это приведет);

Минтранса (Головнев А.Ф.) – о закреплении норм по оплате стоимости за пользование дорогами и тоннажу проезжающего по ним транспорта в заключенном между Республикой Беларусь (в лице Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь) и Акционерным обществом "Kapsch TrafficCom AG" (Австрийская Республика - инвестор) инвестиционном договоре; о запланированном внесении изменений в инвестиционный договор в октябре 2016 года.

5.2. С учетом обсуждения признать целесообразным Минэкономики обратиться в Минтранс с предложением о проведении до встречи с инвестором совещания на площадке Минтранса с приглашением бизнес-союзов с целью выработки согласованных предложений, в том числе по возможному внесению изменений в соответствующий инвестиционный договор.

6. Создание электронного реестра административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (п. 47 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

Введение в Закон "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" статьи об обязательной оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (п. 48 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

Разработка и принятие методики оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в отношении административных процедур для коммерческих организаций (п. 49 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

РЕШИЛИ:

6.1. Принять к сведению информацию Минэкономики (Арушаньянц П.Б.):

о проводимой работе над созданием электронного реестра административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о реализованных мерах, запланированных этапах и сроках их введения;

о включении в проект Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах Республики Беларусь", 28 июня 2016 г. принятого Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом чтении, статьи о прогнозировании последствий принятия проектов нормативных правовых актов, содержащей норму об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на условия осуществления предпринимательской деятельности;

о проводимой работе по введению института оценки регулирующего воздействия.

6.2. С учетом обсуждения признать целесообразным продолжить работу в запланированном режиме, в тесном взаимодействии с бизнес-союзами.

7. Введение на 5 лет моратория на изменение условий хозяйствования для отечественных и иностранных инвесторов, ухудшающих их положение (налоговое, таможенное, земельное, валютное регулирование, лицензирование и сертификация) (п. 55 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

РЕШИЛИ:

7.1. Снять данный вопрос с повестки заседания как не актуальный.

7.2. Рассмотреть комплекс вопросов по внесению изменений в налоговое законодательство с целью улучшения инвестиционного климата на заседании рабочей группы по совершенствованию условий ведения бизнеса на территории Республики Беларусь при Консультативном совете по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь, с приглашением всех заинтересованных.

8. Разработка и принятие методических рекомендаций по организации корпоративного управления в хозяйственных обществах с

участием государства на основе опыта стран ОЭСР (п. 50 Национальной платформы бизнеса Беларуси 2016).

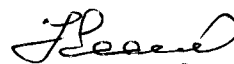
РЕШИЛИ:

8.1. Принять к сведению информацию Минэкономики (Анкуда Ж.А.) – о проделанной Минэкономики совместно с Госкомимуществом работе и разработке Методических рекомендаций по организации корпоративного управления в акционерных обществах с участием государства (утверждены совместным постановлением от 5 июля 2016 г. № 45/14), являющихся первым системным документом, разъясняющим, как необходимо организовать работу по совершенствованию корпоративного управления, дающего практические советы и рекомендации по внедрению наилучших стандартов соблюдения прав акционеров.

8.2. С учетом обсуждения признать целесообразным при наличии имеющихся проблемных вопросов, предложений по созданию оптимальных условий для развития и совершенствования корпоративных отношений, направлять соответствующую информацию в управление экономики отношений собственности Минэкономики.

9. Департаменту по предпринимательству Минэкономики (Арушаньянц П.Б.) обеспечить направление копии настоящего протокола членам общественно-консультативного совета и иным заинтересованным.

Председатель Совета,
заместитель Министра экономики



И.А.Костевич

Секретарь Совета,
консультант отдела
совершенствования деловой
среды Департамента
по предпринимательству
Министерства экономики



Т.В.Погодина